



COMUNE DI PIEVE DI SOLIGO
Provincia di Treviso

Servizio: ECONOMICO - FINANZIARIO

DETERMINAZIONE n. 579 del 18-10-2016
(Rif. prop. 592)

Oggetto: **CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE DEI COMUNI DI PIEVE DI SOLIGO E REFRONTOLO, DAL 01.01.2017 AL 31.12.2021. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.**

C.I.G.:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che con deliberazioni consiliari rispettivamente n. 49 del 21.12.2012 e n. 40 del 20.12.2012, i Comuni di Pieve di Soligo e di Refrontolo hanno convenuto di esercitare in forma associata, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000, mediante ufficio unico e a decorrere dal 01.01.2013, i compiti e attività relativi al sistema tributario locale, nel rispetto delle norme contenute nella convenzione sottoscritta in data 28.12.2012, rep. n. 700;

Viste le deliberazioni di Giunta Comunale n. 22 del 24.03.2015 (Pieve di Soligo) e n. 23 del 02.04.2015 (Refrontolo), con cui si è provveduto all'ultimo aggiornamento delle strutture organizzative dei due Enti (macrostruttura);

Visti i decreti a firma del Sindaco del Comune di Pieve di Soligo n. 5 del 15.04.2015 e n. 6 del 27.05.2015 con cui, stanti gli accordi raggiunti dai Sindaci dei due Comuni in sede di Coordinamento e recepiti nei provvedimenti succitati, sono stati nominati, con decorrenza rispettivamente dal 15.04.2015 e dal 01.06.2015, i Responsabili dei Servizi e degli Uffici Unici;

Visti i decreti n. 4 del 15.04.2015 e n. 5 del 27.05.2015 con cui il Sindaco del Comune di Refrontolo ha fatto propri, nell'ambito delle gestioni associate tra i due Comuni, i contenuti dei succitati decreti, confermandoli nella sua interezza;

Viste le deliberazioni del Consiglio Comunale di Pieve di Soligo:

- n. 41 del 06.05.2016 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016 – 2018;
- n. 42 del 06.05.2016 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016 – 2018 e la nota integrativa allo stesso;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale di Pieve di Soligo n. 75 del 07.05.2016 con cui sono state affidate ai Responsabili dei Servizi Comunali le dotazioni finanziarie per il triennio

2016 – 2018, in attesa di definire ed approvare, con successivo atto, gli obiettivi gestionali;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale di Pieve di Soligo n. 90 del 26.05.2016 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione/Piano delle Performance 2016 – 2018, contenente gli obiettivi gestionali da perseguirsi da parte di ciascun servizio comunale nel corso degli esercizi finanziari sopra citati;

Visti gli obiettivi e le dotazioni finanziarie attribuite al Servizio Economico-Finanziario;

Premesso che il 31.12.2016 scadrà la concessione del servizio di pubbliche affissioni e del servizio di accertamento e di riscossione dell'imposta comunale di pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni dei Comuni di Pieve di Soligo e Refrontolo, nonché il servizio di accertamento e di riscossione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche per quanto riguarda il Comune di Pieve di Soligo;

Valutata la necessità di effettuare una nuova procedura per l'individuazione del Concessionario a cui affidare i servizi sopra citati;

Viste le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 67 del 30.09.2016 e n. 43 del 06.10.2016 rispettivamente dei Comuni di Pieve di Soligo e Refrontolo, con le quali è stato dato indirizzo di affidare tali servizi a uno dei soggetti iscritti all'albo per l'accertamento e la riscossione delle entrate degli enti locali, mediante gara a procedura negoziata, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Ritenuto quindi opportuno indire la procedura per la concessione del servizio in oggetto, per il periodo dal 01.01.2017 al 31.12.2021;

Visto il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del 22.12.2015, in relazione alla qualificazione dei contratti per servizi di accertamento e riscossione delle entrate degli Enti Locali;

Considerato che il servizio oggetto della presente determinazione rientra nella disciplina della concessione di servizi di cui agli articoli 164 e seguenti del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, e ciò in relazione ai seguenti aspetti:

- previsione di un aggio percentuale riconosciuto solo sulle somme riscosse e non sulle somme accertate, con esclusione di ogni altro tipo di corrispettivo, con conseguente ricaduta di alcuni dei rischi legati al costo dell'attività di accertamento tributario in capo all'affidatario, specie nel caso di contribuenti insolventi, e ciò in termini di personale dedicato, ammortamento degli investimenti, oneri di gestione dell'attività di accertamento, ecc.;
- previsione di un minimo annuo garantito, al netto dell'aggio, di € 160.000,00 per il Comune di Pieve di Soligo e di € 14.000,00 per il Comune di Refrontolo, pari a circa il 90% del gettito annuo netto presunto, con conseguente rischio dovuto a possibili fluttuazioni del sistema economico, che determinerebbero maggiori o minori gettiti d'imposta a seconda della presenza e della consistenza delle attività economiche operanti sul territorio comunale;
- riscossione coattiva in capo all'affidatario, con conseguente trasferimento in capo allo stesso del rischio di parziale/mancato recupero degli oneri necessari a questo tipo di attività, in termini di approntamento di strumenti e procedure, di investimenti e di impiego di figure professionali di maggiore profilo, specificamente dedicate alle attività di riscossione coattiva dei crediti e di gestione di eventuale contenzioso;
- presenza di investimenti in impianti pubblicitari e in strumenti informatici che permettano all'Ente il monitoraggio degli incassi e del recupero dei crediti;

Riscontrato che:

- il Comune di Pieve di Soligo e il Comune di Refrontolo, rispettivamente con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 60 del 25.07.2016 e n. 37 del 26.07.2016, hanno deliberato l'adesione alla Stazione Unica Appaltante (SUA) istituita dalla Provincia di Treviso, in attuazione di quanto disciplinato dal combinato disposto degli artt. 37 e 38 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- in esecuzione delle deliberazioni consiliari citate, la Convenzione relativa all'istituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Treviso e i Comuni suddetti è stata sottoscritta, in forma di scrittura privata, in data 23.08.2016;
- alla Stazione Unica Appaltante sono demandate le funzioni strumentali all'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio, dovendo la stessa svolgere tutte le attribuzioni obbligatorie elencate all'articolo 2 della Convenzione;

Ritenuto di avvalersi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso per la procedura di gara in oggetto, delegando alla stessa le attività di cui all'articolo 3 della Convenzione, lettere d), e), g) ed i);

Dato atto che, come previsto dall'art. 3 della Convenzione, rimangono comunque in capo ai Comuni le attività amministrative e di gestione a rilevanza esterna, ed in particolare l'aggiudicazione definitiva (Comune Capofila Pieve di Soligo);

Ritenuto opportuno procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nel disciplinare di gara;

Ritenuto inoltre opportuno procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua dall'Amministrazione aggiudicatrice, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, nel caso di rilevanti motivi di interesse pubblico, o di irregolarità formali, o di motivi di opportunità o di convenienza, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

Ritenuto altresì opportuno non procedere a una selezione delle manifestazioni di interesse che perverranno, per favorire la massima trasparenza, tempestività e libera concorrenza della procedura e quindi che tutti gli Operatori Economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte, secondo i termini e le modalità indicati nell'articolo 3 del Disciplinare di gara e allegando la documentazione attestante i requisiti di partecipazione previsti all'articolo 2 dello stesso Disciplinare;

Dato atto che le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite negli schemi del Capitolato Speciale d'Appalto, nonché dell'Avviso per la manifestazione di interesse, del Disciplinare di gara e annessi allegati, che, seppur non allegati materialmente alla presente determinazione, ne sono parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di pubblicare l'Avviso per la manifestazione di interesse con le seguenti modalità:

- sul sito internet e all'Albo online della Provincia di Treviso – Stazione Unica Appaltante;
- sul sito internet e all'Albo online del Comune di Pieve di Soligo e del Comune di Refrontolo;
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

Preso atto che l'Amministrazione si riterrà vincolata all'offerta ricevuta dall'aggiudicataria solo alla definitiva efficacia del provvedimento di aggiudicazione, a seguito del positivo esito delle verifiche di cui all'articolo 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che per i servizi oggetto della concessione non sono previsti oneri per la sicurezza;

Atteso che risulta necessario impegnare la somma di Euro 225,00 a titolo di contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

Verificata la disponibilità della scheda PEG n. 502 "Spese per gare di appalto e contratti - contr. obbl. Anac" (Codifica 01.02-1.02.01.99.999);

Visto il D.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di indire, in qualità di Ente Capofila della gestione associata con il Comune di Refrontolo, Servizio Unico Economico-Finanziario, una procedura negoziata per la concessione del servizio di pubbliche affissioni, del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche dei Comuni di Pieve di Soligo e Refrontolo per il periodo dall'01.01.2017 al 31.12.2021;
2. di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nel disciplinare di gara;
3. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua dall'Amministrazione aggiudicatrice e che l'Amministrazione potrà anche non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico, o per irregolarità formali, o per motivi di opportunità o di convenienza, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
4. di approvare, a tal fine, gli schemi dell'Avviso per la manifestazione di interesse, del Disciplinare di gara e gli annessi allegati e del Capitolato Speciale d'Appalto, che, seppur non allegati materialmente alla presente determinazione, ne sono parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il valore presunto complessivo della concessione è di € 287.690,00 (Euro duecentottantasettemilaseicentonovanta/00), comprensivo anche dell'importo dell'eventuale proroga di un anno oltre la scadenza del 31.12.2021 e di quanto previsto all'articolo 175, comma 4, lettera b), del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, come anche specificato all'articolo 3 del Capitolato Speciale d'Appalto;
6. di dare atto che non ci sono oneri per la sicurezza;
7. di dare atto che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica per mezzo di scrittura privata;
8. di avvalersi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Treviso per lo svolgimento della procedura di gara, secondo quanto previsto dalla Convenzione stipulata con la stessa Provincia;
9. di impegnare la somma di Euro 225,00 da versare a favore di ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione - con sede in Via Minghetti 10, 00187 Roma, Codice Fiscale 97584460584, quale contributo per la gara in parola, da liquidarsi con bollettino MAV, che verrà reso disponibile da ANAC, entro il termine nello stesso indicato, imputando la spesa come segue:

Importo	Codice di bilancio	Scheda	Descrizione
----------------	---------------------------	---------------	--------------------

€. 225,00	01.02-1.02.01.99.999	502	Spese per gare di appalto e contratti - contr. obbl. Anac
-----------	----------------------	-----	--

del Bilancio di Previsione 2016, che presenta sufficiente disponibilità, ove è prevista l'esigibilità dell'obbligazione.

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa (art. 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 e art. 3 del Regolamento dei controlli interni): Favorevole.

Pieve di Soligo, 18-10-2016

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO ECONOMICO - FINANZIARIO
Ferracin Fabio

Parere di regolarità contabile (art. 147 bis comma 1 D. Lgs. 267/2000 e art. 3 del Regolamento dei controlli interni): Favorevole.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Pieve di Soligo, 18-10-2016

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO ECONOMICO - FINANZIARIO
Ferracin Fabio

Il responsabile di procedimento: Senno Adriana *
